

Le développement durable, facteur d'attractivité maîtrisée des villes moyennes

Salbris – 1er décembre 2008





Quelques éléments de cadrage

Rappels historiques - au plan international

- ⇒ Années 70 Premières réflexions sur la viabilité du développement à l'échelle planétaire
- ⇒ 1987 Rapport Brundtland : naissance du concept
- ⇒ 1992 Déclaration de Rio : l'Agenda 21
- ⇒ 1994 Charte d'Alborg : les collectivités s'engagent
- ⇒ 1998 Protocole de Kyoto : objectif climat
- ⇒ 2002 Johannesburg : 1er sommet mondial DD

Rappels historiques - au plan national

- ⇒ 2003-08 Stratégie nationale de DD : La France rejoint l'Europe : des politiques publiques durables
- ⇒ 2005 Charte de l'Environnement adossée à la Constitution
- ⇒ 2006 Cadre de référence pour les projets territoriaux de DD et agendas 21 locaux, autour de 5 grandes finalités et 5 modalités d'action
- ⇒ 2007-08 Grenelle de l'Environnement

Rappels historiques - au plan régional

- ⇒ 2003 Charte régionale de DD (Région Centre)
- ⇒ 2006-08 Agenda 21 régional
- ⇒ 2007-13 Contrat de Plan Etat/Région et CPIR Loire
- ⇒ 2007 1er appel à projets régional pour une assistance méthodologique aux territoires à l'élaboration d'agendas 21
- ⇒ 2008 2ème appel à projets régional

Face à des enjeux planétaires...

⇒ Enjeux économiques

- Inégalités de développement, accroissement des écarts extrêmes
- Contestation du modèle dominant et risques de conflits

⇒ Enjeux environnementaux

- Changement climatique et conséquences
- Crise énergétique et conséquences
- Tensions sur les territoires, l'eau, l'alimentation et risques de conflits

⇒ Enjeux démographiques et sociaux

- Croissance démographique et de l'urbanisation « ancien modèle »
- Amplification des migrations, risques de conflits

Dans un nouveau contexte national...

Contexte marqué par de fortes mutations :

- ⇒ Réflexion sur le «développement classique», l'avenir de l'Etat-providence, les bienfaits de la mondialisation
- ⇒ Conscience que les ressources naturelles s'épuisent, invention d'un droit et d'une politique de l'Environnement « indiscutables »
- ⇒ Décentralisation, territorialisation des politiques publiques, montée en puissance des territoires dans la dynamique nationale
- ⇒ Scepticisme des citoyens suite à un certain nombre de « crises modernes », appel à plus de concertation avec la société civile

Le DD est un changement culturel majeur...

Impliquant tous les groupes d'acteurs d'un même mouvement

- ⇒ L'ONU, les ensembles continentaux, les Etats, les ONG
- ⇒ Les collectivités et autorités locales
- ⇒ Les entreprises, les syndicats, la recherche
- ⇒ Les citoyens au plan collectif et individuel

Et un nouvel impératif...

Sur fond de certitude et d'incertitudes mêlées...

Construire

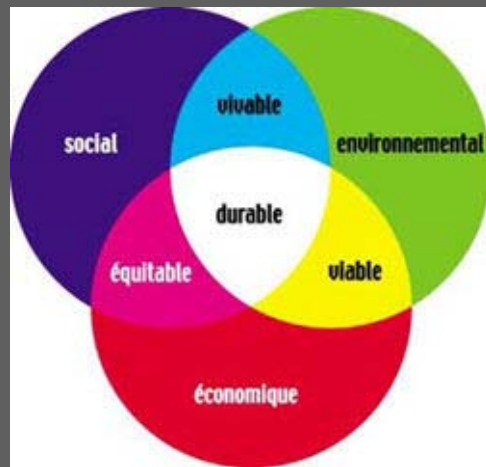
une économie, une société, des territoires...

combinant à tous les plans,

économique, social, environnemental et politique,

efficacité et sobriété, souplesse et robustesse.

En résumé, le développement durable est...



Une combinatoire d'exigences entre l'efficacité économique, l'équité sociale et la préservation de l'environnement

Une recherche de cohérence entre l'action locale et les effets globaux, l'action à court terme et les conséquences à long terme

Une gestion plus participative des affaires de la cité, s'appuyant sur des principes de responsabilité, de précaution, de prévention, d'économie et de bonne gestion, de solidarité, de participation.

8 grandes priorités politiques

- ⇒ Des stratégies anticipatrices, concertées et transversales
- ⇒ Un développement économique diversifié, continu et profitant à tous
- ⇒ Une priorité à l'accessibilité urbaine, aux services et à la solidarité
- ⇒ Un cadre de vie de haute qualité, un bon maillage interne et externe
- ⇒ L'économie et la valorisation des ressources, milieux, déchets
- ⇒ La préservation et la mise en valeur des patrimoines locaux
- ⇒ L'information, la concertation et la participation de tous
- ⇒ L'éco-citoyenneté, la préoccupation du DD parmi toute la population

A chaque initiative, 3 questions récurrentes

- ⇒ Crée-t-on de la richesse, et celle-ci profite-elle à tous ?
- ⇒ Les groupes les plus démunis ou vulnérables bénéficient-ils de ce que nous faisons ?
- ⇒ L'environnement peut-il supporter ce que nous faisons et sinon, à quelles conditions le pourrait-il ?



Répondre aux questions des villes moyennes

Avons-nous les moyens du DD ?

⇒ Il est toujours possible de les trouver, car le DD ne nécessite pas toujours de gros investissements. Il peut même être source d'économies, si l'on raisonne en coût global...

N'avons-nous pas d'autres priorités ?

⇒ En choisissant le DD, on répondra aux « urgences locales » : logement, cadre de vie, emploi, insertion, transports, qualité de vie, santé, éducation...

Choisir la bonne approche du DD et de l'agenda 21

- ⇒ **A l'approche environnementaliste** : priorité aux économies d'énergie, à la limitation des impacts et de l'empreinte écologique de la vie locale (l'environnement, valeur absolue)...
- ⇒ **Préférer l'approche développementaliste** : priorité à la dynamique vertueuse combinant qualité de l'environnement, cohésion sociale et attractivité économique (l'environnement, valeur relative)

Faire le bon choix d'économie urbaine

- ⇒ Le high-tech et « l'économie urbaine d'exportation », peuvent attirer l'investissement et « la classe créative » mais risquent de sacrifier tous les autres
- ⇒ L'économie résidentielle à outrance (services à la population), c'est peut-être sacrifier le futur au présent
- ⇒ Rechercher une dynamique féconde entre les 2 : développer la qualité du cadre de vie, l'accessibilité de la ville, des espaces publics et des paysages, valoriser les patrimoines et richesses non délocalisables, miser sur la qualité territoriale et sociale comme élément de compétitivité

Diversifier sa politique d'aménagement durable

⇒ **Il ne suffit pas d'être volontariste :**

de densifier partout où c'est possible, de favoriser les formes denses d'habitat, petit collectif et individuel groupé...

⇒ **Il faut aussi être réaliste :** travailler à l'amélioration de l'existant, notamment dans les zones pavillonnaires, en termes de performances environnementales et sociales

Conforter méthodiquement la mixité sociale

- ⇒ En pratiquant **la diversité des types d'habitat et des fonctions urbaines**
- ⇒ En imposant **un taux de logement social** dans toutes les opérations ou réhabilitations
- ⇒ En veillant à **l'accessibilité** physique, économique, culturelle de tous les équipements et services

Choisir les services de mobilité appropriés

- ⇒ **La dissuasion automobile** n'est pas de mise dans les territoires « rurbains » (risque d'amplifier la ségrégation territoriale)
- ⇒ **Les infrastructures lourdes de TC** souvent hors de portée budgétaire (risque de pénaliser les autres réalisations pour des effets limités de report modal)
- ⇒ **La multimodalité et l'intermodalité seules solutions**, pour rechercher les meilleures solutions coûts / effets urbains / effets sociaux / bénéfiques environnementaux, en fonction des secteurs concernés



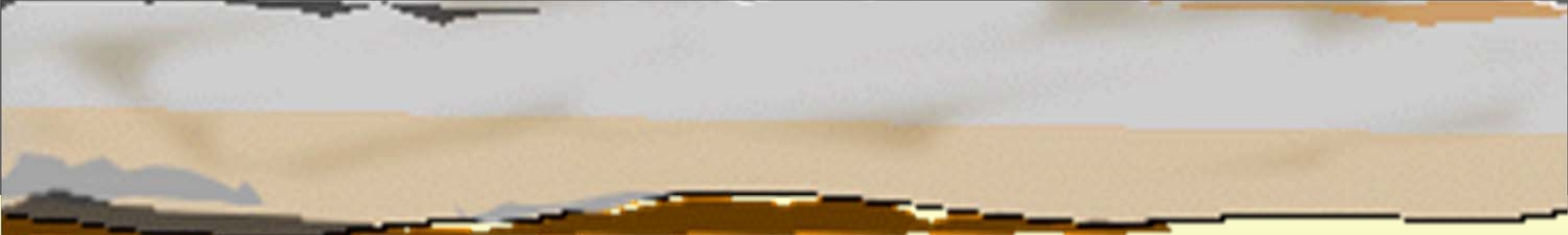
Cette rencontre n'est qu'un premier rendez-vous

pour commencer à ...

- ⇒ se doter d'une **culture et de références communes**
- ⇒ partager les **bons exemples et les bonnes pratiques**
- ⇒ **faire réseau**

Programme de la journée

- ⇒ Ce matin, deux zooms sur...
 - des réalisations concrètes en France et à l'étranger
 - les dispositifs participatifs dans le DD
- ⇒ A midi, un temps d'échange avec...
 - des opérateurs partenaires de vos démarches DD
- ⇒ Cet après midi, un zoom et un débat sur...
 - l'approche environnementale de l'urbanisme (AEU)
 - les éco-quartiers



Bonne journée, bon travail à tous...