

# Atelier de l'observation

Poitiers - 18 juin 2009



## En préambule

Ce Travail a été réalisé dans le cadre de l'atelier de l'observation « **Appui méthodologique pour repérer et utiliser des éléments de caractérisation de décrochage des quartiers** » qui s'est tenu le 18 juin 2009 à Poitiers.

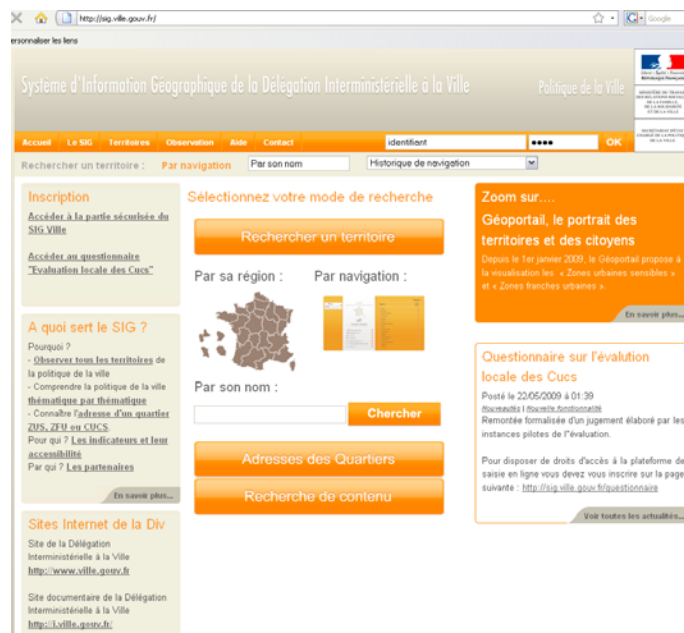
Ce document est celui présenté lors de l'atelier **mais enrichi des informations mises à disposition par l'INSEE en juillet 2009.**

Le choix a été fait de travailler sur la base des 14 critères définis dans le livre vert de la DIV « **Géographie prioritaire de la politique de la ville et contractualisation – Document pour la concertation** » de mars 2009.

# Sources d'informations disponibles

## > Système d'Information Géographique de la Délégation Interministérielle à la Ville

<http://sig.ville.gouv.fr/>



>Un accès grand public

>Un accès réservé : chaque site peut obtenir un code d'accès pour les données de son (ses) quartier(s)

# Sources d'informations disponibles

## > l'INSEE

sur le site Internet de l'INSEE, Thème Territoire, Rubrique Données infra-communales par quartier

Notamment (depuis juillet 2009) :

:: Télécharger les fichiers régionaux

■ **Indicateurs clés pour les quartiers de la politique de la ville**

 [Télécharger](#) (xls - 89 Ko)

📄 [Documentation](#)

■ **Données de cadrage sur les quartiers des contrats urbains de cohésion sociale**

 [Télécharger](#) (xls - 16 Ko)

📄 [Documentation](#)



■ **Bases de données par communes, IRIS et ZUS**

Pour chacun des domaines listés ci-dessous, vous pouvez télécharger au format Excel les bases de données concernant respectivement les données de toutes les communes, tous les IRIS et toutes les ZUS de la région Poitou-Charentes.

En cliquant sur le nom de chaque domaine dans la première colonne, vous pouvez aussi obtenir des indications sur l'origine des données et les variables diffusées.

Domaine	Communes	IRIS	ZUS
Données d'emplois inscrits à Pôle emploi (2007)	 (38 Ka)	 (38 Ka)	 (14 Ka)
Données d'emplois, données conjoncturelles (1er trimestre 2009)	non disp.	non disp.	 (17 Ka)
Population sursolée (2006)	 (49 Ka)	 (122 Ka)	 (25 Ka)
Revenus fiscaux (2006 en métropole, 2007 pour ce qui se rapporte à la Réunion)	 (27 Ka)	 (63 Ka)	 (17 Ka)
Bénéficiaires de la couverture maladie universelle complémentaire (2007)	 (26 Ka)	 (60 Ka)	 (17 Ka)
Naissances domiciliées (2005, 2006 et 2007)	non disp.	 (42 Ka)	non disp.
Population par âge (2006)	 (30 Ka)	 (70 Ka)	 (18 Ka)
Établissements et établissements (2007)	 (33 Ka)	 (86 Ka)	 (14 Ka)
Indicateurs d'activités économiques (2007)	 (17 Ka)	 (30 Ka)	 (21 Ka)

Indicateurs annoncés dans le livre vert sur les ZUS et les NQP

avec un lien sur le SIG de la Ville pour chacun des quartiers ZUS

Données de cadrages sur les NQP (CUCS)

Accès géographique par agglomération :

- à des fiches de synthèse par quartier
- aux délimitations géographiques des IRIS,

Ensemble d'indicateurs, disponibles :

- à la commune
- à l'Iris
- à la ZUS

## Critères annoncés par livre vert – mars 2009

Champs	source	critères
Emploi	Taxe d'habitation, revenus fiscaux localisés des ménages, RP	taux de chômage : proportion de chômeurs dans la population active (15 à 64 ans)
		taux d'emploi : population en emploi dans la population en âge de travailler (15 à 64 ans)
Développement économique	Sirene, RP	densité d'établissements du commerce et de services aux particuliers rapportée à la population
Education	Education nationale	retard scolaire en 6ème
Habitat	Taxe d'habitation, revenus fiscaux localisés des ménages, RP	nombre de logements
		proportion de HLM parmi les résidences principales
		part des ménages de plus de x personnes dans
Démographie, composition sociale, revenus	RF	population totale
	RP	proportion de qualifiés dans la population en emploi
	RF/ CNAM	proportion de la population vivant dans un ménage à bas revenus
	RF/ CNAM	revenu médian par unités de consommation
	RP	Part des jeunes de 15 à 25 ans non actifs et hors système scolaire
Santé	Adeli	Densité de l'offre de soin rapportée à la population
Sécurité	Etat 4001	Nombre de faits délictueux par habitants

### Caractéristiques – mars 2009 :

> **utilisables** dans le cadre de la révision de la géographie prioritaire

> fournis par l'INSEE & la DIV sur :

- les quartiers politiques de la ville
- leurs unités urbaines et les communes correspondantes

> Avec quelques incertitudes sur la disponibilité de certains de ces indicateurs

# Indicateurs disponibles – juillet 2009

sur le site Internet de l'INSEE, dans le thème Territoire, à la rubrique données infra-communales par quartier

Source	Indicateurs	Définition
ANPE et source fiscale	<b>Indicateur de chômage début 2006</b>	Demandeurs d'emploi à l'ANPE de catégorie 1, 2, 3 hors activité réduite âgés de 25 à 64 ans rapporté au nombre d'Actifs de 25 à 64 ans évalué à partir de la source fiscale
source fiscale	<b>Indicateur d'activité début 2006</b>	Rapport entre le nombre d' actifs (actifs occupés et chômeurs) et la population totale correspondante. Ici, il s'agit du taux d'activité des 25 à 64 ans évalué à partir de la source fiscale.
Education Nationale	<b>Indicateur de retard scolaire rentrée 2008</b>	Part des élèves de 6ème en retard d'au moins 2 ans à la rentrée 2008-2009 L'indicateur est arrondi à deux unités près : 0, 2, 4, 6, etc. .
source fiscale ou RP 2006	<b>Population des ménages début 2006</b>	Elle correspond à la population des ménages ordinaires . Elle ne comporte ni la population des collectivités, ni celle des habitations mobiles, ni les sans-abri.
source fiscale ou RP 2006	<b>Nombre de résidences principales début 2006</b>	Le nombre de résidences principales est le nombre des logements occupés par la population des ménages
source fiscale ou RP 2006	<b>Part des HLM dans les résidences principales début 2006</b>	
source fiscale	<b>Part des ménages de 6 personnes et plus dans l'ensemble des ménages début 2006</b>	
source fiscale	<b>Part de la population vivant dans un ménages à bas revenus, hors prestations sociales en 2005</b>	Revenu par unité de consommation inférieur au premier décile, calculé sur l'ensemble des communes de plus de 10 000 habitants de France métropolitaine
source fiscale	<b>Revenu médian par unité de consommation en 2005</b>	Le revenu médian par unité de consommation (UC) partage les personnes en deux groupes : - la première moitié des personnes appartient à un ménage qui déclare un revenu par UC annuel inférieur à cette valeur - l'autre moitié déclare un revenu par UC annuel supérieur.
CNAM, RIL2006, source fiscale	<b>Densité de l'offre de soins médicaux en 2005</b>	Nombre moyen de médecins généralistes dans un rayon de 500 m autour de chaque résidence principale. L'indicateur est arrondi à l'unité, compte tenu de sa précision : 1, 2, 3, etc.
DADS	<b>Part des ouvriers et employés dans la population résidente en emploi salarié en 2006</b>	
source CNAM	<b>Part des bénéficiaires de la CMUC parmi les bénéficiaires de la CNAM 2007</b>	
source CNAM	<b>Indicateur de difficulté sociales des jeunes en 2007</b>	Part des bénéficiaires de la CMUC (Couverture Mutuelle Universelle Complémentaire) parmi les bénéficiaires de la CNAM de 18 à 24 ans.

source : INSEE

## Disponibilité :

> Au niveau des ZUS et des NQP

> Au niveau de l'Unité Urbaine (UU) à laquelle appartiennent les ZUS ou NQP

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Emploi

### Indicateur de chômage début 2006

**Demandeurs d'emploi** de catégories 1,2,3,  
hors activité réduite, **âgés de 25 à 64 ans**

**Actifs de 25 à 64 ans**

#### Source :

**demandeurs d'emploi** : source ANPE

**actifs** : évalués à partir de la source fiscale

=> **Tranche d'âges des 25-64 ans** et non pas celle des 15-64 ans habituellement utilisée pour cet indicateur

« La tranche d'âge évite les âges « étudiants » en raison de la faiblesse de la source fiscale sur ces âges et de la complexité des situations d'activité avant 25 ans ».

= **Champ restreint** par rapport à la population considérée habituellement dans la construction de cet indicateur.

=> **Différent du Taux de chômage** au sens du recensement de la population 1999 ou du Taux de chômage au sens du BIT

« du fait qu'il est calculé sur les champs particuliers de deux sources administratives différentes (numérateur et dénominateur), il ne peut être directement comparé à un taux de chômage au sens du Bureau International du Travail ni à un taux de chômage au sens du recensement de la population ».

= **pas de comparaison** possible avec les **Taux de chômage** habituellement produits

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Emploi

### Indicateur d'activité début en 2006

Nombre d'actifs (actifs occupés et chômeurs) âgés de 25 à 64 ans

Population totale de 25 à 64 ans

#### Source :

actifs : évalués à partir de la source fiscale

=> Tranche d'âges des 25-64 ans et non pas celle des 15-64 ans habituellement utilisée

« La tranche d'âge évite les âges « étudiants » en raison de la faiblesse de la source fiscale sur ces âges et de la complexité des situations d'activité avant 25 ans ».

= **Champ restreint** par rapport à la population considérée habituellement dans la construction de cet indicateur.

=> « Provenant de l'exploitation d'une source administrative, il ne peut être directement comparé aux taux d'activité produits par l'INSEE à partir de l'enquête Emploi ou du recensement de la population ».

= **pas de comparaison** possible avec le taux d'activité habituellement produit

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Démographie

### Population des ménages début 2006

**Source :**

source fiscale **ou** Recensement Population 2006

=> comparée à la population totale sans double compte, la population des ménages ne comprend pas la population des collectivités, ni celles des habitations mobiles, ni les sans abris

*« La population totale sans double compte (population municipale en 2006) ne pouvant pas être obtenue pour les NQP, c'est la population des ménages ordinaires qui a été retenue comme indicateur central du niveau de population des quartiers ».*

et **Nombre de résidences principales** correspondant

**Source :**

source fiscale **ou** Recensement Population 2006

**Le nombre de résidences principales est le nombre des logements occupés par la population des ménages.**

*Sur l'ensemble des régions Poitou-Charentes et Centre, les deux indicateurs sont renseignés :*

*-par la source fiscale pour les NQP (et les UU)*

*-par la source RP 2006 pour les ZUS (à quelques exception près)*

*En dessous du seuil de 50 résidences principales, ni le nombre de résidences principales ni la population des ménages correspondante ne sont diffusés.*

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Démographie

Population 1999 et 2006

Disponibles pour les ZUS (et les UU)

### Source :

Recensement Population 2006  
Recensement Population 1999

### => Population issue du nouveau recensement de population

Qui inclut les modifications dues aux nouvelles modalités de recensement.

Il s'agit de la **population municipale**. Elle comprend :

- les personnes ayant leur résidence habituelle sur le territoire de la commune.
- inclut les personnes sans abri ou résidant habituellement dans des habitations mobiles recensées sur le territoire de la commune
- les détenus dans les établissements pénitentiaires de la commune.

=> **c'est la population statistique comparable à la population sans double compte des précédents recensements**. En effet, dans ces populations, chaque personne est comptée une fois et une seule (ce qui n'était pas le cas pour la population municipale de 1999 où certaines personnes ne faisaient partie d'aucune population municipale).

Mais, entre 1999 et 2006, la comptabilisation de certaines catégories de population a été modifiée. Dans la plupart des communes, l'impact de ces changements de concept est faible.

Cependant, **l'interprétation de l'évolution de la population des communes sièges d'un établissement d'enseignement avec internat, d'une structure militaire ou d'un établissement pénitentiaire est à nuancer**, leur population étant prise en compte en 2006 alors qu'elle ne l'était pas en 1999.

Source : INSEE

## Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

### Revenu

Revenu médian par unité de consommation en 2005

Source :  
source fiscale

=> Le revenu médian par unité de consommation (UC) partage les personnes en deux groupes :

- la **première moitié** des personnes appartient à un ménage qui déclare un revenu par UC annuel inférieur à cette valeur
- l'**autre moitié** déclare un revenu par UC annuel supérieur.

Part de la population vivant dans un ménage à bas revenus, hors prestations sociales en 2005

Source :  
source fiscale

=> **Bas revenu : revenu par unité de consommation inférieur au 1er décile de cette variable**, calculé sur l'ensemble des communes de plus de 10 000 habitants (France métropolitaine)

= Définition du Bas Revenu plus ciblée que la définition habituellement utilisée des Bas Revenus (qui considère, depuis 2007, le seuil de bas revenus à 60 % de la médiane des revenus disponibles avant impôts)

=> **les comparaisons** directes ne seront pas possibles

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Revenu

**Part des bénéficiaires de la CMUC** (Couverture Maladie Universelle Complémentaire) **parmi les bénéficiaires de la CNAM 2007**

**Source :**  
source CNAM

**Indicateur de difficultés sociales des jeunes en 2007**

**Source :**  
source CNAM

**Part des bénéficiaires de la CMUC parmi les bénéficiaires de la CNAM de 18 à 24 ans**

*Cet indicateur est calculé pratiquement hors étudiants universitaires, peu présents dans les fichiers CNAM.*

= zoom sur un tranche d'âges par rapport à l'indicateur précédent pour cibler une population jeune

## Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

### Santé

#### Densité de l'offre de soin en 2005

#### Source :

CNAM, RIL2006, source fiscale

=> Nombre moyen de médecins généralistes dans un rayon de 500 m autour de chaque résidence principale

« arrondi à l'unité, compte tenu de la précision de l'indicateur »

*La valeur de cet indicateur n'est pas systématiquement renseignée.*

*Trois raisons expliquent cette absence de renseignement, dans les régions Centre et Poitou-Charentes :*

> "valeur non déterminée"

> "qualité insuffisante" : localisation moyenne de qualité insuffisante ;

> "taille de la population de référence insuffisante" : le ratio n'aurait pas de signification suffisante compte tenu de la petite taille de la population de référence ;

# Détail des indicateurs disponibles – juillet 2009

## Education

### Indicateur de retard scolaire à la rentrée 2008-2009

**Source :**  
Éducation Nationale

#### => Part des élèves de 6ème en retard d'au moins 2 ans

« Compte tenu de sa précision, l'indicateur est arrondi à 2 unités près : 0, 2, 4 ...etc .

« Les valeurs inférieures à 1 sont arrondies à 0.

Toutes les valeurs de l'indicateur portant sur un nombre d'élèves de 6ème inférieur à 24 ont été occultées.

Sur des populations aussi faibles, la signification réelle de l'indicateur perdrait en effet beaucoup de sa substance et l'impact des problèmes de localisation deviendrait important ».

Ces données sont recensées à l'établissement, et non au lieu de résidence des élèves : il est donc plus représentatif du retard scolaire au sein d'un établissement que du retard scolaire des élèves d'un quartier

*La valeur de cet indicateur n'est pas systématiquement renseignée.*

*Deux raisons expliquent cette absence de renseignement, sur cet indicateur, dans les régions Centre et Poitou-Charentes :*

> "qualité insuffisante" : localisation moyenne de qualité insuffisante ;

> "taille de la population de référence insuffisante" : le ratio n'aurait pas de signification suffisante compte tenu de la petite taille de la population de référence ;

## Quelles comparaisons ?

**Le jeu d'indicateurs disponibles permet la comparaison des quartiers, ZUS ou NQP, entre eux et avec l'Unité Urbaine.**

Issus, pour la plupart, de l'exploitation de source administrative (source fiscale), ces indicateurs sont directement comparables entre eux.

> **cependant**, en raison de la source utilisée et/ou en raison des définitions sur lesquelles reposent ces indicateurs, **ils ne sont pas directement comparables avec les indicateurs habituellement utilisés**. C'est le cas pour :

- le taux de chômage
- l'indicateurs d'activité
- la population des ménages
- le nombre de Résidences principales
- la part des HLM
- la part des ménages de 6 personnes ou plus
- le revenu médian par UC
- la part de la population des ménages à bas revenus

**=> Par conséquent, les comparaisons avec d'autres échelons géographiques que l'Unité Urbaine ou avec des données plus anciennes sont rendues difficiles.**

## Quelle utilisation ? Quelle analyse ?

### >Positionner les quartiers les uns par rapport aux autres :

- l'ensemble des quartiers de régions Centre et Poitou-Charentes
- l'ensemble des quartiers d'une région
  - => **établir des profils de quartiers au regard du jeu d'indicateurs disponibles**
  - => **faire ressortir des groupes de quartiers au profil similaire**
- l'ensemble des quartiers appartenant à une même unité urbaine
  - => **positionner les quartiers par rapport à l'Unité Urbaine en mesurant l'écart qui les sépare.**

D'autres données/indicateurs, issus par exemple du RP 2006, peuvent servir **d'éléments de contextualisation générale** pour l'analyse de la situation des quartiers politique de la ville (sans qu'il y ait de comparaison directe entre les indicateurs)

# Annexes

## Comparatif critères annoncés - Indicateurs disponibles

### > Des différences entre les indicateurs annoncés et les indicateurs livrés

#### Critères annoncés dans le livre vert

**taux de chômage** : proportion de chômeurs dans la population active (15 à 64 ans)

**taux d'emploi** : population en emploi dans la population en âge de travailler (15 à 64 ans)

densité d'établissements du commerce et de services aux particuliers rapportée à la population

retard scolaire en 6ème

nombre de logements  
proportion de HLM parmi les résidences principales  
part des ménages de plus de x personnes dans l'ensemble des ménages

population totale  
proportion de qualifiés dans la population en emploi  
proportion de la population vivant dans un ménages à bas revenus  
revenu médian par unités de consommation  
Part des jeunes de 15 à 25 ans non actifs et hors système scolaire

Densité de l'offre de soin rapportée à la population

Nombre de faits délictueux par habitants

#### Indicateurs livrés

**indicateur de chômage 2006**

**indicateur d'activité 2006**

*non communiqué*

**indicateur de retard scolaire 2008**

**nombre de résidences principales 2006**  
**part des HLM dans les résidences principales 2006**  
**part des ménages de plus de 5 personnes dans l'ensemble des ménages**

**population des ménages 2006**

**part de la population vivant dans un ménage à bas revenus 2005**  
**revenu médian par unité de consommation 2005**

*non communiqué*

**densité de l'offre de soins médicaux 2005**

*non communiqué*

**part des ouvriers et employés dans la population résidente en emploi salarié 2006**  
**part de la CMUC parmi les assurés CNAM 2007**  
**indicateur de difficulté sociales des jeunes 2007**

# Annexes

## Comparatif critères annoncés - Indicateurs disponibles

### > Des indicateurs supplémentaires :

part des ouvriers et employés dans la population résidente en emploi salarié 2006

part de la CMUC parmi les assurés CNAM 2007

indicateur de difficulté sociales des jeunes 2007

### > Des indicateurs non livrés (à ce jour) :

densité d'établissements du commerce et de services aux particuliers rapportée à la population

proportion de qualifiés dans la population en emploi

part des jeunes de 15 à 25 ans non actifs et hors système scolaire

nombre de faits délictueux par habitants